



Comune di POGGIO RENATICO

Provincia di Ferrara

ORIGINALE

AREA SERVIZI GENERALI
Ufficio: SERVIZI GENERALI

DETERMINAZIONE N. 608 **del 23-11-2020**

Reg. Settore 78

Oggetto: CONCESSIONE AD USO GRATUITO DEGLI IMPIANTISPORTIVI DI PROPRIETA' COMUNALE FINO AL 31.12.2022. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO.

VISTO il D. Lgs n.165/2001;

VISTO il D. Lgs n.118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale vigente;

VISTO il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

VISTO il Regolamento Comunale dei contratti;

VISTO il Regolamento Comunale dei controlli interni;

VISTO il decreto di conferimento dell'incarico di Responsabile presso l'Area "Servizi Generali", n.27 del 15/05/2019;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo n.14 del vigente Piano Triennale per l'anticorruzione approvato dall'Amministrazione Comunale, il Responsabile firmatario del presente atto, nella procedura di cui trattasi, non si trova in condizione di conflitto di interessi, anche potenziale;

RAVVISATA la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per effetti dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che viene rispettato quanto disposto dall'art. 9 della L. n.102/2009;

PREMESSO che:

- con deliberazione di C.C. n. 73 in data 17/12/2019 è - stato approvato il DUP per il triennio 2020-2022;
- con deliberazione di C.C. n. 78 in data 17/12/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020-2022 e relativi allegati;
- con deliberazione di G.C. n. 123 in data 20/12/2019 è stato approvato lo stralcio del piano esecutivo di gestione per il triennio 2020-2022 e sono state assegnate le dotazioni finanziarie in termini di competenza per il triennio 2020-2022 e con riferimento al primo esercizio in termini di cassa;

PREMESSO che con l'adozione del PEG i Responsabili di Area sono stati autorizzati, ai sensi dell'art.109 del D.Lgs. 267/2000 ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

VISTI gli artt 179 e 183 del D.Lgs. 267/2000 che definiscono le modalità di accertamento delle entrate e di impegno delle spese;

DATO ATTO che ai sensi dell'art.183 del T.U.E.L. è stata accertata la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa;

VISTE:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 55 del 10/09/20 avente ad oggetto "Indirizzi per l'affidamento della gestione degli impianti sportivi a terzi"
- la L.R. 8/2017 avente ad oggetto "Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive" la quale ribadisce "omissis... in coerenza con i principi dell'Unione Europea, riconosce il valore sociale della pratica sportiva in ogni sua forma espressiva come strumento per la realizzazione del diritto alla salute e al benessere psico-fisico delle persone, il miglioramento degli stili di vita, lo sviluppo delle relazioni e dell'inclusione sociale, la formazione dell'individuo fin dalla giovane età, la promozione delle pari opportunità e del rapporto armonico e rispettoso con l'ambiente nonché per la valorizzazione sociale ed economica dei territori" e conferma che "Gli enti locali individuano i soggetti cui affidare gli impianti sportivi, non gestiti direttamente, con procedure a evidenza pubblica nel rispetto dei principi vigenti in materia quali imparzialità, trasparenza e adeguata pubblicità" ;

Preso atto che:

- gli impianti sportivi rientrano nella previsione dell'ultimo capoverso dell'art. 826 c.c., ossia in quella relativa ai beni di proprietà dei Comuni destinati ad un pubblico servizio e perciò assoggettati al regime dei beni indisponibili. Su tali beni insiste, dunque, un vincolo funzionale, coerente con la loro vocazione naturale ad essere impiegati in favore della collettività, per attività di interesse generale e non vi è dubbio che la conduzione degli impianti sportivi sottenda a tale tipologica di attività;
- dottrina e giurisprudenza sono ormai concordi nel ritenere che ricorre la figura della concessione di pubblico servizio e non dell'appalto allorché ad un soggetto esterno alla PA viene affidata la fornitura di un servizio rivolto al pubblico degli utenti con i quali l'affidatario costituisce direttamente rapporti di tipo giuridico;
- nel caso della gestione di un impianto sportivo ricorre generalmente la concessione di servizi in quanto a fronte dell'affidamento di un servizio, il corrispettivo consiste anche o solo nella gestione

dello stesso, ed è in capo al gestore e non alla Pubblica Amministrazione;

- la legge speciale del settore sportivo dispone che "...nei caso in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento" - Art. 90 L. 289/02;

CONSIDERATO che i suddetti impianti, in quanto tali, rientrano nel patrimonio indisponibile dell'Ente;

VISTA la pronuncia della Corte dei Conti – Sezione del controllo per la Regione Sardegna – Parere n. 4/2008 con la quale viene ribadito che lo strumento di attribuzione in godimento a soggetti terzi di un bene facente parte del patrimonio indisponibile dell'ente è quello della concessione amministrativa;

DATO ATTO che in assenza di obblighi tariffari e di gestione vincolanti per il privato nonché di effettivi e specifici poteri di indirizzo e controllo da parte del Comune sulla gestione è consentito qualificare la concessione di un bene appartenente al patrimonio indisponibile come rapporto che ha a oggetto un bene e non un servizio (Consiglio di Stato, sezione V, con la sentenza n. 4463/2019);

RILEVATO che, nel caso di specie, non si intende esercitare i suddetti poteri di indirizzo e controllo, né condizionare il futuro gestore nella determinazione delle tariffe d'uso avendo codesta amministrazione come unico fine del presente atto di indirizzo, quello di selezionare un concessionario qualificato a garantire un uso del bene rispettoso della sua finalità/destinazione ;

DATO ALTRESÌ ATTO che occorre, sulla base dell'atto di indirizzo della Giunta comunale di cui alla sopracitata delibera 55/2020, provvedere all'affidamento della concessione d'uso amministrativa a titolo gratuito fino al 31/12/2022 – e comunque dalla data di sottoscrizione - dei seguenti impianti sportivi, con annessi servizi:

- CENTRO SPORTIVO con annessi campi da calcio di Poggio Renatico, siti nel capoluogo, in Via San Carlo 62 e Via Di Vittorio;
- CENTRO SPORTIVO con annesso campo da calcio, sito nella frazione di Gallo, in Via Della Chiesa;
- CENTRO TENNIS ubicato in via San Carlo 81-83 composto da n. 4 campi da tennis; n. 1 spogliatoio; n. 1 fabbricato adibito a club house dell'Associazione;
- gli impianti sportivi in quanto tali rientrano nel patrimonio indisponibile dell'Ente;

PRECISATO che l'evoluzione della pandemia ha determinato – da ultimo ed in rapida successione - l'emanazione del DPCM 13/10/20, DPCM 18/10/2020 e DPCM 24/10/20 con cui sono state fornite, agli enti locali e soggetti pubblici e privati titolari di palestre, indicazioni in merito alle misure da assumere per la prevenzione del contagio da Covid-19 durante lo svolgimento dell'attività sportiva ed a cui le Associazioni Sportive utilizzatrici degli impianti devono attenersi;

PRECISATO, altresì, che potrebbe rendersi necessaria a breve la totale interruzione delle attività sportive, anche se le attività svolte nei centri sportivi sono all'aperto, il che riduce i rischi di contagio che invece si possono verificare nei luoghi chiusi;

PRECISATO CHE il Comune di Poggio Renatico, con il presente avviso pubblico, intende acquisire manifestazioni di interesse per la concessione d'uso amministrativa a titolo gratuito, fino al 31.12.2022, degli impianti sportivi comunali sopra descritti.

RITENUTO PERTANTO:

- di adottare i necessari atti per l'affidamento in concessione a terzi degli impianti sportivi sopra citati attraverso una procedura ad evidenza pubblica, ai sensi degli 164 e seguenti del D.Lgs 50/2016;

- che gli Enti Locali non devono perseguire, costantemente e necessariamente, un risultato economico in senso stretto nell'utilizzazione dei beni patrimoniali, ma, in quanto enti a fini generali, devono comunque curare gli interessi per promuovere lo sviluppo della Comunità amministrata. In linea generale sono ammesse deroghe per cui il principio generale di redditività del bene pubblico può essere mitigato o escluso ove venga perseguito un interesse pubblico equivalente o addirittura superiore rispetto a quello raggiunto con lo sfruttamento esclusivamente economico dei beni, ovvero nei casi in cui non sia rinvenibile alcun scopo di lucro nell'attività concretamente svolta dal soggetto utilizzatore di tali beni, pur nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, trasparenza e pubblicità che governano l'azione amministrativa;

VISTE:

- la deliberazione di C.C. n. 73 in data 17/12/2019 con cui è stato approvato il DUP per il triennio 2020-2022;

- la deliberazione di C.C. n. 78 in data 17/12/2019 con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020-2022 e relativi allegati;

- la deliberazione di G.C. n. 123 del 20/12/2019 con cui è stato approvato lo stralcio del piano esecutivo di gestione per il triennio 2020-2022 e sono state assegnate le dotazioni finanziarie in termini di competenza per il triennio 2020-2022 e con riferimento al primo esercizio in termini di cassa;

VISTO lo statuto comunale;

VISTO il DLgs 267/2000;

VISTI l'avviso pubblico; la manifestazione d'interesse; il progetto tecnico e gli schemi di concessione ad uso amministrativa a titolo gratuito degli impianti sportivi comunali sopra specificati, allegati al presente atto;

DATO ATTO che è allegato alla presente determinazione il visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 151, comma 4, DLgs n. 267/00;

DETERMINA

- 1) DI CONSIDERARE le premesse di cui sopra e che si intendono integralmente riportate, quale parte integrante e sostanziale al presente dispositivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 L.241/90;
- 2) DI ATTIVARE una procedura selettiva ad evidenza pubblica con emanazione di un avviso per l'affidamento in concessione d'uso amministrativa a titolo gratuito fino al 31/12/2022, degli impianti sportivi indicati in parte narrativa;
- 3) DI APPROVARE la seguente documentazione: avviso pubblico, manifestazione d'interesse, la scheda di progetto tecnico e gli schemi per l'affidamento in concessione, allegati al presente atto

quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

- 4) DI DARE ATTO che la concessione in uso degli impianti sopracitati non comporta costi per l'Amministrazione, nel senso che non vengono pagati corrispettivi. Nel piano economico finanziario della concessione, la non corresponsione di un canone degli impianti, costituisce un vantaggio economico diretto a contribuire al raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario di cui all'articolo 165 del D.Lgs. 50/2016;
- 5) DI DARE ATTO che la concessione avverrà valutando esclusivamente i seguenti criteri:
 - sede dell'Associazione interessata alla concessione, nel territorio comunale;
 - attività, proposte, progetti destinati a portatori di handicap e/o anziani; organizzazione corsi destinati ai minori; organizzazione e/o partecipazione campionati amatoriali.
 - n° associati/tesserati;
- 6) DI DARE ATTO che:
 - la presente determinazione ha valore di determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016;
 - la concessione avrà durata dalla data di sottoscrizione dell'accordo, fino al 31/12/2022;
- 7) DI PUBBLICARE l'avviso ed i relativi allegati **dal 23 Novembre al 03 Dicembre 2020** all'Albo Pretorio Informatico, sul sito istituzionale dell'Ente all'indirizzo www.comune.poggiorenatico.fe.it. La documentazione da presentare da parte delle Associazioni Sportive interessate deve pervenire **entro le ore 17.00 del giorno 03 Dicembre p.v.**, tramite consegna all'Ufficio Protocollo dell'Ente o attraverso la presentazione telematica al seguente indirizzo pec: comune.poggiorenatico@cert.comune.poggiorenatico.fe.it;
- 8) DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147 bis, c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'Area;
- 9) DI DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, c. 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno contabile di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- 10) DI RENDERE NOTO che, ai sensi della L. n. 241/90, il Responsabile del procedimento è La Responsabile Area Servizi Generali, Anna Baccilieri;
- 11) DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Servizio Bilancio e Gestione Finanziaria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

IL RESPONSABILE DI AREA

Baccilieri Anna

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa