FINANZE BILANCIO
Ufficio: RAGIONERIA

DETERMINAZIONE N. 354
del 24-07-2020

Reg. Settore 50

**Oggetto: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA PROCEDURA TELEMATICA
BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO
ALL'ESERCIZIO 2019, 2020 E 2021, COMPLETO DELLA
RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA COMPRENDE
LA NOTA INTEGRATIVA.**

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D. Lgs n.165/2001;

VISTO il D. Lgs n.118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale vigente;

VISTO il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

VISTO il Regolamento Comunale dei contratti;

VISTO il Regolamento Comunale dei controlli interni;

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n. 27 del 15/05/2019 di attribuzione delle funzioni di Responsabile dell'Area Ragioneria, Bilancio Economato Personale alla Dott.ssa Bonifazzi Daniela, agli atti dell'ente;

RAVVISATA la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per effetti dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che viene rispettato quanto disposto dall'art. 9 della L. n.102/2009;

PREMESSO che:

- con deliberazione di C.C. n. 73 in data 17/12/2019 è - stato approvato il DUP per il triennio 2020-2022;
- con deliberazione di C.C. n. 78 in data 17/12/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2020-2022 e relativi allegati;

- con deliberazione di G.C. n. 123 in data 20/12/2019 è stato approvato lo stralcio del piano esecutivo di gestione per il triennio 2020-2022 e sono state assegnate le dotazioni finanziarie in termini di competenza per il triennio 2020-2022 e con riferimento al primo esercizio in termini di cassa;

DATO ATTO che viene rispettato quanto disposto dall'art. 9 della Legge n. 102 del 3/8/2009, vale a dire che il programma del conseguente pagamento della spesa scaturita dal presente atto, è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

VISTO l'art. 109 comma 2 del D.Lgs 267/00, secondo cui nei comuni privi di qualifiche dirigenziali, ai responsabili degli uffici e dei servizi sono, fra l'altro, attribuiti "gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa";

VISTO l'art. 46 dello Statuto comunale secondo cui ai responsabili dei settori sono attribuiti gli atti relativi agli impegni di spesa nel limite del budget assegnato e con le modalità stabilite dal Regolamento comunale di contabilità;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 14 del vigente Piano Triennale per l'anticorruzione approvato dall'Amministrazione Comunale, il Responsabile firmatario del presente atto, nella procedura di cui trattasi, non si trova in condizione di conflitto di interessi anche potenziale;

VISTO che il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

VISTO che, ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO che, ai sensi dell'articolo 18 comma 1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo;

RICHIAMATO l'art. 223-bis del D.Lgs. n. 267/2000 il quale prevede che il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dall'allegato n. 11 del D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato.

DATO ATTO che relativamente all'approvazione del solo bilancio consolidato per l'anno 2019, la scadenza è stata procrastinata al 30 novembre 2020, dall'art. 110 del D.L. 34/2020 (c.d. Decreto Rilancio);

DATO ATTO CHE, ai sensi del punto 3 del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- A) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- B) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

DATO ATTO che occorre procedere all'approvazione di apposita deliberazione della giunta comunale di approvazione del GAP e del perimetro di consolidamento, con riferimento ai dati di bilancio consuntivo dell'ente e delle società ed enti partecipati al 31/12/2019;

VISTO pertanto che l'ente in adempimento al D.Lgs 118/2011 dovrà approvare il Bilancio Consolidato riferito all'anno 2019, con le società partecipate facenti parte del perimetro di consolidamento che sarà oggetto di apposita approvazione da parte della Giunta Comunale, con le modalità previste dall'allegato 4/4 (e art. 11) al D.Lgs 118/2011 e s.m.i,

VISTO che l'ente in qualità di capogruppo dovrà pertanto approvare il bilancio consolidato al 31/12/2019, entro il 30/11/2020, comprendente il Conto economico e lo Stato patrimoniale attivo e passivo dell'ente consolidato con i bilanci delle partecipate incluse nel perimetro di consolidamento;

CONSIDERATO che l'avvento dell'armonizzazione, dal punto di vista economico patrimoniale aveva previsto che:

- il conto del patrimonio 2015 fosse redatto con i criteri del 231 tuel e con gli schemi dpr 194,
- dal 2016 venisse tenuta la contabilità economico patrimoniale "armonizzata";
- all'avvio di tale contabilità gli inventari dovevano essere revisionati, valutati con criteri del principio contabile 4/3 e riclassificati in base ai nuovi schemi;
- si doveva procedere alla riclassificazione di tutte le altre poste patrimoniali riferite all'esercizio precedente (2015);

CONSIDERATO che il servizio sopra riportato è confluito tra gli allegati al Rendiconto 2017 approvato con deliberazione del C.C. n. 11 del 27/4/2018, è stato affidato a ditta esterna in quanto presupponente una esperienza nel campo della contabilità economico-patrimoniale di tipo privatistico non a disposizione tra l'organico dell'ente, anche in considerazione dell'organico dell'ente sottodimensionato con riferimento alla classe di abitanti, già subissato di una miriade di adempimenti quotidiani ;

RICHIAMATO il Bilancio Consolidato dell'esercizio 2016, 2017 e 2018, approvati dal consiglio comunale entro le scadenze di legge, la cui predisposizione era stata affidata a ditta esterna, esperta in materia, a causa della carente dotazione organica dell'ente, già sottoposta a ingenti carichi di lavoro nonché della mancanza di professionalità interna all'ente, necessaria alla predisposizione di tale bilancio, che presuppongono la conoscenza della contabilità economico-patrimoniale di tipo privatistico;

RAVVISATA la necessità di affidare anche per l'esercizio 2019,2020 e 2021, il servizio relativo alla redazione del bilancio consolidato ed allegati;

CONSIDERATO che il servizio in oggetto necessita di una grande professionalità ed esperienza nel campo della contabilità economico-patrimoniale armonizzata e bilancio consolidato degli enti locali, essendo lavoro che deve essere svolto in maniera perfetta ed ineccepibile in quanto foriera di gravi responsabilità per l'ente in caso di rilievi da parte degli organismi deputati al controllo ;

CONSIDERATO che il servizio di cui all'oggetto risulta affidato all'esterno, a causa della insufficienza dell'organico dell'ente che possa occuparsi anche di tale adempimenti, vista la peculiarità e complessità della materia del bilancio consolidato e contabile di natura economico-patrimoniale, che presuppone una professionalità e conoscenza in tale campo, non possibile attualmente dato l'organico dell'area ragioneria a disposizione, già sottoposto ad una

miriade di adempimenti costantemente in crescita quotidianamente, che non consentono agli operatori presenti di acquisire anche la professionalità necessaria per gestire la contabilità economico-patrimoniale compresa la recente versione “armonizzata” ed il bilancio consolidato, secondo i dettami imposti dalla normativa vigente;

RICHIAMATO il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, di seguito denominato d.lgs 50/2016 e, in particolare:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

PRESO ATTO dell'obbligo degli Enti Locali all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MEPA) o da altre Centrali di Committenza Regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art.7 del D.Lgs. 520/2012, convertito in Legge n.94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'articolo 1 D.L. 95, convertito in L.135/2012;

CONSIDERATO che in caso di una fornitura/servizio di importo inferiore ad Euro 40.000,00, trova applicazione quanto prevede l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore ad Euro 40.000,00 e di lavori di importo inferiore ad Euro 150.000,00, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione delle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38”*;

RICHIAMATO l'articolo 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che prevede quanto segue: *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

- a) *Per affidamento di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;”*

VISTO l'art. 95 del d.lgs 18 aprile 2016, N. 50 che disciplina i criteri di aggiudicazione degli appalti prevedendo al comma 4 lett. B) l'utilizzo del criterio del minor prezzo per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

RICHIAMATO l'articolo 1, comma 130 della Legge di Bilancio 2018 che ha modificato l'articolo 1, comma 450 della Legge n.296 del 2006 che ora così dispone: *“450. Le Amministrazioni statali centrali e periferiche ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza ed assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al D.Lgs. 30 luglio 1999, n.300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione.....”*

RICHIAMATA la propria determinazione n.30 del 28/5/2020 R.G. N. 226/2020 con cui viene approvato l'avviso esplorativo finalizzato all'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) d.lgs. n.50/2016 da svolgersi con modalità telematica su Intercent-er (Merer) - sistema acquisti SATER per l'affidamento del servizio del bilancio consolidato 2019, 2020 e 2021 e relativo modulo di manifestazione d'interesse da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui trattasi;

DATO ATTO che:

- la suddetta determinazione stabilisce che tale avviso era rivolto agli operatori economici iscritti ed abilitati al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna – INTERCENT-ER (MERER) – SISTEMA ACQUISTI SATER, quale strumento di e-procurement, alla categoria di servizi “79211000-6- servizi di contabilità”, fermi gli altri requisiti stabiliti dell'avviso;
- nel suddetto avviso l'importo stabilito a base di gara è pari ad Euro 5.000,00 (cinquemila/00) al netto dell'IVA (con riferimento al servizio di elaborazione del bilancio consolidato 2019, 2020 e 2021);
- sono stati pubblicati i suddetti documenti (avviso + modulo di manifestazione di interesse) per 15 (quindici) giorni consecutivi sull'Albo Pretorio on-line, sul profilo dell'ente committente Comune di Poggio Renatico (www.comune.poggiorenatico.fe.it) nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi 28/05/2020 al 15/06/2020;
- è stato individuato il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi della L. 241/90 e del D.lgs. 163/2006, è la Dott.ssa Daniela Bonifazzi Responsabile dell'Area Ragioneria, Bilancio Economato Personale, in possesso dei requisiti previsti per legge;

EVIDENZIATO che nell'avviso esplorativo, si stabilivano i seguenti requisiti di partecipazione:

- non trovarsi in nessuna delle condizioni preclusive previste all'articolo 80 del D.Lgs. n.50/2016 ;
- essere iscritto ed abilitato alla data di partecipazione al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna (INTERCENT-ER (MERER) – SISTEMA ACQUISTI SATER), quale strumento di e-procurement, alla classe di iscrizione “79221000-6-servizi di contabilità”;

DATO ATTO:

- che il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse era fissato per le ore 12.00 del giorno 15/06/2020;
- che nell'avviso si specificava che sarebbero stati invitati alla procedura i soggetti che avrebbero manifestato interesse, attestando il possesso dei requisiti necessari, ai sensi della vigente normativa per poter contrarre con al Pubblica Amministrazione ed attestando il possesso degli ulteriori requisiti, compreso l'operatore economico uscente come meglio specificato nella sopra citata determinazione n. 30 del 28/5/2020 RG. 226 che qui si intendono integralmente confermate anche se non materialmente riportate;

PRESO ATTO che:

- entro il suddetto termine sono pervenute istanze di manifestazione di interesse da parte di operatori economici, regolarmente assunte al protocollo generale del Comune di Poggio

Renatico, con n. 7740 del 01/06/2020, n. 7774 del 3/6/2020, n. 7959 del 4/6/2020, n. 8203 del 9/6/2020, n. 8325 del 11/06/2020, n. 8432 del 12/06/2020, n. 8475 del 15/06/2020, n. 8489 del 15/06/2020 e n. 8490 del 15/06/2020 le cui generalità verranno rese note in sede di aggiudicazione;

- gli operatori richiedenti hanno attestato il possesso dei requisiti necessari, ai sensi delle vigente normativa per poter contrarre con la Pubblica Amministrazione, ed ai requisiti richiesti dal suddetto avviso;
- tra le manifestazioni di interesse pervenute vi è anche la manifestazione dell'operatore uscente;

DATO ATTO che:

- si è ritenuto di invitare alla presente procedura tale operatore uscente, per le motivazioni esplicitate nella precedente determinazione n. 30 del 28/5/20220 RG. 226/2020 che qui si intendono integralmente confermate;
- si è provveduto ad indire procedura di affidamento, ai sensi di quanto stabilito nell'avviso, e quindi ammettere alla procedura tutte le candidature pervenute;

RICHIAMATE le Linea Guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, che all'art 3 - punto 3.6 recita: "3.6 Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione.....".

EVIDENZIATO, inoltre, in merito a quanto sopra:

- L'ANAC, in sede di Linee Guida in tema di contratti sotto soglia, ha espressamente prescritto, in caso di invito all'operatore economico uscente, quanto segue: "Il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art.36, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016 fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motivata tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione";

- Secondo le direttive ANAC riportate:

1. è possibile invitare l'operatore uscente, in presenza dei seguenti tre presupposti:

- effettiva assenza di alternative;
- grado di soddisfazione maturato;
- competitività del prezzo offerto rispetto alla medie dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- qualità della prestazione;

2. la competitività del prezzo offerto impone correttamente che ad un giudizio di convenienza economica si addivenga una volta effettuato un confronto tra prezzi e quindi, (nell'ambito dei 40mila euro), deve necessariamente scaturire come una conseguenza di un procedimento amministrativo che sostanzia una concreta indagine di mercato (preventiva) e, quindi, una scelta condizionata, evidentemente a parità di prestazione, dal miglior prezzo (oltre che da una gestione, del pregresso contratto, ottimale e senza rilievi);

3. si è pronunciata anche la Commissione speciale del Consiglio di Stato con parere 12 febbraio 2018, n. 361, espresso nell'ambito dell'istruttoria per l'aggiornamento delle Linee Guida ANAC, chiarendo che "il principio di rotazione comporta in linea generale che l'invito all'affidatario uscente rivesta carattere eccezionale e debba essere adeguatamente motivato, avuto riguardo al numero ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all'oggetto ed alle caratteristiche del mercato di riferimento (in tal senso, cfr. Cons. St., VI, 31 ago-sto 2017, n. 4125; Cons. St., V, 31 agosto 2017, n. 4142)";

DATO ATTO che gli indicati presupposti, ai fini dell'eventuale invito all'operatore uscente, qualora lo stesso manifesti interesse ad essere invitato, sussistono nella presente fattispecie, per le seguenti ragioni:

1. grado di soddisfazione maturato, e qualità della prestazione in quanto ha effettuato le prestazioni contrattuali con adeguata diligenza e professionalità, e quindi a regola d'arte, ed ha garantito una ragguardevole qualità delle medesime, incontrando il favore del referente del servizio; è stato elaborato il bilancio consolidato dell'ente capogruppo nel rispetto delle normative seppur complesse, nonché il rispetto delle scadenze di approvazione;
2. l'affidabilità dimostrata dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;
3. che il principio di concorrenza e non discriminazione è comunque assicurato dall'invito della RdO a tutti gli operatori che presenteranno manifestazione di interesse, lasciando agli stessi un tempo congruo per l'iscrizione sul portale SATER di Intercent-er;

CONSIDERATO che la ditta già fornitrice del servizio di redazione in modalità armonizzata del bilancio economico-patrimoniale dell'ente con riferimento all'esercizio 2017 e 2018, ha svolto in maniera ineccepibile quanto richiesto, dimostrando la massima serietà e professionalità nell'esercizio di tale servizio e per tanto verrà invitata anch'essa a presentare regolare offerta, in quanto avente aderito alla manifestazione di interesse pubblicata dall'ente;

CONSIDERATO che il servizio in oggetto rientra tra quelli con caratteristiche standardizzate con condizioni definite dalla concorrenza del mercato, che giustificano pertanto la selezione della migliore offerta con il criterio del minor prezzo;

DATO ATTO che;

- che l'importo del servizio di elaborazione del bilancio consolidato 2019, 2020 e 2021, considerato congruo posto a base di affidamento è pari a Euro 5.000,00= (cinquemila/00) al netto dell'IVA, tenendo conto che i costi per la sicurezza previsti ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 sono pari a zero, e che l'importo è al di sotto della soglia comunitaria di cui all'articolo 35, comma 1, lettera c), del D.Lgs. n.50/2015, nonché inferiore ai 40.000,00 Euro,

CONSIDERATO che in tema di qualificazione della Stazione Appaltante:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione previsto dall'articolo 38 del D.Lgs. n. 50/2016;
- b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000,00 Euro trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.Lgs. n.50/2016, per cui per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore ai 40.000,00 Euro non sussiste l'obbligo di avvalersi di forme di aggregazione delle committenze;

CONSIDERATO , altresì, che ai sensi dell'articolo 216, comma 10, del D. Lgs. n.50/2016, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del D.L. n. 179/2012, con modificazioni, dalla L. n.221/2012;

RILEVATO che il D.L. 32/2019, cd "Sblocca Cantieri", modificando l'articolo 37, comma 4 , del D. Lgs. n.50/2016, ha introdotto la facoltà per i Comuni non capoluogo di scegliere di operare in modo autonomo anche per acquisizioni di lavori, forniture e servizi di importi superiori alle soglie di cui all'articolo 37, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, anziché avvalersi del ricorso ad una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati o mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento, o ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della L. n.56/2014;

DATO ATTO pertanto, che si è proceduto in autonomia;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 37 del 22/6/2020 - Reg.Gen. 296/2020 relativa alla indicazione della procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n.50/2016 e smi, tramite RDO sulla piattaforma telematica "INTERCENT-ER" della Regione Emilia Romagna con aggiudicazione tramite l'utilizzo del criterio del minor prezzo come stabilito dal art. 95 del D.Lgs 18 aprile 2016, N. 50 che stabilisce che per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato possa essere utilizzato tale criterio,

CONSIDERATO che il servizio in oggetto rientra tra quelli caratterizzati da elevata ripetitività che giustificano pertanto la selezione della migliore offerta con il criterio del minor prezzo, invitando a presentare offerta tutti gli operatori che hanno presentato manifestazione di interessi in possesso dei requisiti, compreso l'operatore uscente;

DATO ATTO che in allegato alla sopra citata determinazione n. 37 del 22/6/2020 - Reg.Gen. 296/2020 sono stati approvati i seguenti documenti di gara, quale parte integrante e sostanziale :

Allegato A	Lettera invito-disciplinare di gara
Allegato A1	Allegato capitolato tecnico
Allegato B	Modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE)
Allegato C	Modello di accettazione

Rimandando ai suddetti allegati per quanto non specificatamente citato/stabilito nella citata determinazione;;

PRECISATO, anche ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. n.267/2000 che con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine:

1. analisi puntuale dei bilanci del comune e delle partecipate finalizzata alla individuazione del GAP e del perimetro di consolidamento;

2. redazione dello schema della delibera di giunta comunale di approvazione del GAP e del perimetro di consolidamento;
3. predisposizione (ed eventuale invio da parte della ditta su delega dell'ente) delle informative e delle conseguenti richieste dati alle partecipate interessate;
4. raccolta delle informazioni da reperire all'interno dell'ente e raccordo con gli uffici dell'ente preposti;
5. acquisizione ed analisi dei dati ricevuti ed effettuazione delle operazioni contabili necessarie (elisioni, rettifiche, ecc);
6. redazione del Bilancio Consolidato 2019, 2020 e 2021 composto da: stato patrimoniale attivo, stato patrimoniale passivo, conto economico e relativa Relazione sulla gestione consolidata comprendente la Nota integrativa;
7. redazione della proposta di deliberazione consiliare relativa alla approvazione del bilancio consolidato 2019, 2020 e 2021;
8. predisposizione e fornitura dei dati del bilancio consolidato 2019, 2020 e 2021 , (files) in formato xbrl da trasmettere a BDAP secondo le tassonomie previste.
9. le clausole negoziali essenziali sono contenute nella "Lettera disciplinare di gara-invito di presentare offerta tramite RDO sulla piattaforma telematica "INTERCENT-ER" della Regione Emilia Romagna con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95, del D. Lgs. n.5/2016 e smi, invitando a presentare offerta tutti gli operatori che hanno presentato manifestazione di interesse in possesso dei requisiti richiesti, compreso l'operatore uscente , per le motivazioni esplicate nella precedente determinazione n. 30 del 28/5/2020 RG. 226/2020 che qui si intendono integralmente confermate anche se non materialmente riportate;
10. la scelta dei partecipanti è stata effettuata mediante avviso esplorativo di manifestazione di interesse;
11. l'affidamento del servizio avverrà ai sensi ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs 50/2016 come modificato dal D.Lgs 56/2017,

DATO ATTO che il CPV (Common Procurement Vocabulary) è il seguente: 79211000-6 – Servizi di contabilità;

EVIDENZIATO che:

- l'offerta corredata dagli allegati previsti dalla documentazione richiesta doveva pervenire nei modi e nei termini sempre riportati nella citata documentazione entro e non oltre le ore 12.00 del 02/07/2020;

DATO ATTO che entro le ore 12.00 del giorno 02/07/2020 sono pervenute sei offerte da parte dei seguenti operatori economici:

1. CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA - CODICE FISCALE 02998820233, il 2/7/2020 ore 10:17;
2. I.E.S.CO. S.r.l. CODICE FISCALE – 06481320726, il 1/7/2020 ore 23:27;
3. MIRA PA SRL - CODICE FISCALE 02663810428, il 30/6/2020 ore 12:37 ;
4. PREVIFORMAS.R.L. - CODICE FISCALE 10421430017 il 1/7/2020 ore 17:17;
5. G.I.E.S. S.R.L. - CODICE FISCALE SMR-SM23302, il 29/6/2020 ore 9:38 ;
6. MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. - CODICE FISCALE 02036550412, il 24/6/2020 ore 10:47;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Daniela Bonifazzi Responsabile dell'Area Ragioneria, Bilancio Economato Personale, in possesso dei requisiti previsti per legge;

RICHIAMATO il verbale n. 1 del 2/7/2020 prot. n. 9610 relativo alla procedura telematica e apertura delle buste virtuali amministrative su piattaforma, del servizio in oggetto, conservato agli atti, nel quale si evidenzia che dall'esame delle buste amministrative non risultava allegata alcuna documentazione nella busta amministrativa virtuale della ditta G.I.E.S. CODICE FISCALE SMR-SM23302, pertanto tramite la piattaforma INTERCENT (MERER) – SISTEMA ACQUISTI SATER Emilia Romagna, veniva richiesta l'integrazione della documentazione mancante (soccorso istruttorio);

RICHIAMATO il verbale n. 2 del 3/7/2020 prot. n. 9612, conservato agli atti, in cui si procedeva alla verifica della documentazione mancante da parte della ditta G.I.E.S, pervenuta sulla piattaforma telematica INTERCENT (MERER) – SISTEMA ACQUISTI SATER Emilia Romagna, in data 3/7/2020, risultata regolare, completa e conforme alla documentazione richiesta. Si è proceduto successivamente, concluso l'esame della documentazione amministrativa, ad ammettere gli operatori economici in quanto conformi alla fase successiva di gara con l'apertura delle offerte economiche utilizzando l'apposita procedura prevista dalla piattaforma; quindi come previsto dall'art. 97, commi 2 e 2bis del Codice, si è proceduto al calcolo della soglia di anomalia, essendo le offerte in numero superiore a cinque. Successivamente, come previsto dall'art. 97, comma 6 del Codice, il R.U.P. ha provveduto alla richiesta di spiegazioni sulle offerte presentate che, in base ad elementi specifici, apparivano anormalmente basse da parte delle ditte MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L e I.E.S.CO. S.r.l, primo e secondo classificato;

RICHIAMATA la richiesta di spiegazioni in merito all'offerta presentata, previste dall'art. 97 comma 6 del d.Lgs 50/2016 e s.m.i, effettuate alla ditta MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L con nota del 3/7/2020 prot. 9536, e alla ditta I.E.S.CO. S.r.l con nota del 3/7/2020 prot. 9540;

RICHIAMATO il verbale n. 3 del 23/7/2020 prot. n. 10588, conservato agli atti, in cui si prendeva atto delle richieste di spiegazioni sulle offerte presentate, al primo e al secondo classificato, in quanto presentavano sulla piattaforma stessa "sospetta anomalia"; entro il 18/7/2020 la ditta MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. con prot. N. 9621/2020 e la ditta I.E.S.CO. SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA con prot. N. 10335 e 10360/2020 hanno presentato le note integrative con le ragioni che hanno determinato le offerte presentate;

DATO ATTO che viste le risultanze delle operazioni contenute nei verbali n. 1, 2 e 3, il R.U.P. ha formulato la proposta di aggiudicazione in via provvisoria per il "SERVIZIO DI REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2019, 2020 e 2021, COMPLETO DELLA RELAZIONE SULLA GESTIONE CONSOLIDATA COMPREDENTE LA NOTA INTEGRATIVA CIG Z802D6581F" all'operatore economico MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. con sede legale in Via Mameli n. 72 – 61121 Pesaro (PU) C.F./ P.Iva 02036550412, che ha offerto una percentuale di sconto del 30% per un importo imponibile pari ad € 3.500,00, ritenendo congrua l'offerta e le motivazioni dalla stessa Ditta addotte, e approvando le risultanze delle operazioni di gara così come indicate nei verbali medesimi, conservati agli atti del procedimento;

INTESO pertanto aggiudicare in via definitiva l'affidamento del servizio di "Redazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019, 2020 e 2021, completo della relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa - CIG. Z802D6581F" all'operatore MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. con sede legale in Via Mameli n. 72 – 61121 Pesaro (PU) C.F./ P.Iva 02036550412, che ha offerto un ribasso percentuale del 30% rispetto alla base di gara ;

DATO ATTO che per il servizio in oggetto è attuato il principio di rotazione ai sensi della normativa vigente, non avendo mai svolto l'aggiudicatario il servizio in oggetto;

DATO ATTO che con la propria determinazione n. 37 del 22/6/2020 - Reg.Gen. 296/2020 era stata appositamente prenotata la spesa complessiva presunta di Euro 6.100,00 (seimilacentoeuro/00),

calcolata in base alla base d'asta complessiva di 5.000,00 IVA esclusa, nel Bilancio 2020 – 2021 e 2022 , che presentava la necessaria disponibilità;

ATTESO che:

- nei confronti della società fornitrice è stata effettuata la verifica prevista dalla normativa vigente in merito al documento di regolarità contributiva DURC on line prot. Inail 21524684, data richiesta 30/4/2020 scadenza validità 28/8/2020;
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della L. n.136/2010 e s.m.i, la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente mediante bonifico bancario/postale;

RILEVATO che è stato ottenuto dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture il CIG. Il cui numero attribuito è: Z802D6581F;

DATO ATTO che

- non è stato richiesto il CUP in quanto non sussiste un progetto di investimento così come richiesto dall'art. 11 della Legge 3/2003 trattandosi esclusivamente di un servizio reso in materia contabile;
- tale affidamento è soggetto alle regole della tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13/8/2010 n. 136 e s.m.i.;

DATO ATTO che ai sensi di quanto previsto dall'articolo 183, comma 1 del TUEL, come modificato dal D.Lgs. 216/2014 (correttivo del D.Lgs. 118/2011), è necessario applicare il principio della competenza finanziaria potenziata, indicando l'esercizio in cui le obbligazioni assunte con gli impegni di spesa vengono a scadere;

VISTO, altresì, l'articolo 1, comma 629, della L. 190/2014 (Legge di Stabilità per l'anno 2015) con il quale si dispone che per le cessioni di beni e le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 28/01/2015 (meccanismo dello "Split payment");

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147-bis del D.Lgs. n.267/2000;

DATO ATTO CHE:

- come previsto dalla legge, l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata al positivo esperimento delle verifiche ex art. 32, comma 7, D.lgs 50/2016 sul concorrente aggiudicatario;
- Si provvederà ad avviare i suddetti controlli sui requisiti in capo all'aggiudicatario confermando pertanto atto che l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata all'esito di regolarità dei requisiti prescritti;

VISTO l'art. 32 "Fasi delle procedure di affidamento" del D.Lgs. 50/2016 ed in particolare i seguenti commi relativi all'avvio anticipato del servizio in via d'urgenza:

- comma 13: "l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8"
- comma 8: " Omissis . L'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione

immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari”;

RITENUTO opportuno e necessario, al fine di assicurare lo svolgimento del servizio in oggetto comprendente imminenti scadenze da fronteggiare, nelle more della sottoscrizione del contratto, dare esecuzione anticipata del contratto alla ditta MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. con sede legale in Via Mameli n. 72 – 61121 Pesaro (PU) C.F./ P.Iva 02036550412 che ha offerto una percentuale di sconto del 30% per un importo imponibile pari ad € 3.500,00;

VISTO l'art. 46 dello Statuto comunale secondo cui ai responsabili dei settori sono attribuiti gli atti relativi agli impegni di spesa nel limite del budget assegnato e con le modalità stabilite dal Regolamento comunale di contabilità;

ACCERTATA, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa

DATO atto del rispetto della normativa vigente in materia di trasparenza e di prevenzione dell'illegalità e della corruzione;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del D.Lgs. n.50/2016, così come modificato dal D.Lgs. n.56/2017 e s.m.i., “Il contratto è stipulato, a pena di nullità, [...] in modalità elettronica [...]”;

DATO ATTO che la stipula del contratto avverrà a mezzo di scrittura privata caricata sulla piattaforma telematica e resta subordinata:

- alla presentazione della comunicazione del conto corrente dedicato contenente le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di esso;

Nello specifico, il contratto concluso, è disciplinato:

- dalle Condizioni generali previste dal regolamento di utilizzo del Mercato Elettronico della Regione Emilia-Romagna;
- dalle clausole del Capitolato tecnico;

VISTO il D.Lgs. n.267/00;

RICHIAMATO l'interpello n.954-15/2017 dell'Agenzia delle Entrate che ha chiarito le modalità applicative del DPR n.642/1972, in particolare, con riferimento ai documenti di stipula emessi dal Mercato Elettronico della PA, come già sancito dall'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 (oggi abrogato), ha confermato l'applicazione dell'imposta di bollo;

VISTI:

- il combinato disposto degli articoli 107 e 192 del D.Lgs. n.267/2000;
- l'articolo 147-bis relativamente al controllo di regolarità amministrativa e contabile da parte del Responsabile del servizio e l'articolo 151 del D.Lgs. n.267/2000;
- il D.Lgs. n.50/2016 ed in particolare gli articoli 35 e 36;
- la Legge n.241/1990;
- l'articolo 9 del D.L. n.78/2009, convertito dalla L. n.102/2009 concernente i pagamenti delle pubbliche amministrazioni;
- la L. n.136/2010, specialmente l'articolo 3 relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D. L gs. n.118/2011;
- il D. Lgs. n.81/2008;

Ritenuto di provvedere in merito;

DETERMINA

1. la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di prendere atto ed approvare le ammissioni alla procedura di gara in oggetto, nonché le risultanze delle operazioni di gara di cui ai verbali n. 1 del 2/7/2020 prot. n. 9610, n.2 del 3/7/2020 prot. 9612 e n. 3 del 23/7/2020 prot. 10588, conservati agli atti del procedimento;
3. Di prendere atto delle informazioni esplicative fornite dall'operatore economico risultato aggiudicatario in via provvisoria della gara telematica in oggetto, acquisita via Pec al P.G. dell'ente in data 6/7/2020 con n. 9621 e conservata agli atti;
4. Di attestare pertanto la congruità dell'offerta pervenuta da parte dell'operatore economico MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. con sede legale in Via Mameli n. 72 – 61121 Pesaro (PU) C.F./ P.Iva 02036550412 relativamente al servizio in oggetto;
5. di aggiudicare in via definitiva l'affidamento del servizio di Redazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019, 2020 e 2021, completo della relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa - CIG. Z802D6581F” - all'operatore economico MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. con sede legale in Via Mameli n. 72 – 61121 Pesaro (PU) C.F./ P.Iva 02036550412 che ha effettuato un ribasso percentuale del 30% rispetto alla base di gara ;
6. di dichiarare che l'efficacia dell'aggiudicazione disposta con il presente atto è subordinata all'esito di regolarità delle verifiche ex art. 32 comma 7 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
7. di dare atto che sarà data comunicazione degli esiti della procedura di gara all'aggiudicatario nei tempi e nelle forme previste dall'art. 76 del D.Lgs 50/2016;
8. di disporre, nelle more dell'intervenuta efficacia dell'aggiudicazione definitiva a seguito del superamento dei controlli in corso, nonché della formale sottoscrizione, l'esecuzione anticipata del contratto del servizio di Redazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2019, 2020 e 2021, completo della relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa - CIG. Z802D6581F” dalle cui procedure di gara è risultata aggiudicataria all'operatore economico MAGINI CARLO ALBERTO S.R.L. con sede legale in Via Mameli n. 72 – 61121 Pesaro (PU) C.F./ P.Iva 02036550412 ;
9. di dare atto che a norma del citato art. 32 del vigente Codice dei Contratti, la stipula del contratto avverrà nei termini di legge;
10. di impegnare definitivamente la spesa complessivo di € 4.270,00 (Iva compresa), al Titolo 1° di spesa – Missione 01 – Programma 03 – Macroaggregato 103 - Cap 13373 “SERVIZI IN MATERIA CONTABILE-FISCALE” – CIG. N. Z802D6581F del bilancio 2020-2022 -, avente sufficiente disponibilità nel modo seguente:
 - € 1.423,33 sul Bilancio 2020 (Pren. Imp. N. 498/20 – sub. Imp. n. 120/20) ;
 - € 1.423,33 sul Bilancio 2021 (Pren. Imp. N.72/21 - sub. Imp. n. 29/21);
 - € 1.423,34 sul Bilancio 2022 (Pren. Imp. N.18/22 - sub. Imp. n. 6/22);

provvedendo altresì alla diminuzione dell'importo annuo di € 610,00, dalle prenotazioni di impegno già effettuate con la propria determinazione n. 37 DEL 22/6/2020 Reg. Gen. 296/2020, per

ciascuno degli anni 2020, 2021 e 2022;

11. DI DARE ATTO che l'esigibilità della presente spesa si realizzerà per € 1.423,33 entro il 31/12/2020, per € 1.423,33 entro il 31/12/2021 e per € 1.423,34 entro il 31/12/2022;
12. DI DARE ATTO che:
 - la spesa oggetto della presente fornitura ed il relativo pagamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità di cui all'articolo 3 della L. n.136/2010 e smi, e nella fattispecie il documento in questione è identificato dal Lotto CIG Z802D6581F;
 - il servizio in questione rientra nell'ambito oggettivo della normativa relativa al DURC di cui all'articolo 16 bis, comma 10, della L. n.2/2009, in quanto trattasi di contratto pubblico;
13. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.), la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.
14. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno contabile di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente
15. di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento.
16. di rendere noto, ai sensi dell'art. 5 della L. n. 241/1990, che il responsabile del procedimento è il Responsabile dell'Area Ragioneria, Bilancio Economato Personale , Dr.ssa Daniela Bonifazzi;
17. di dare atto che il presente provvedimento rileva ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D. Lgs. 33/2013.
18. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Bilancio e Gestione Finanziaria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.
19. di dare atto che l'esecutività della presente determinazione decorre dalla data di apposizione del sotto riportato visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4°- del D. Lgs. n. 267/2000 "T.U. EE.LL."

IL RESPONSABILE DI AREA

F.to Bonifazzi Dr.ssa Daniela

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 24-07-2020.

*per la motivazione indicata con nota:

Il Responsabile
F.to Bonifazzi Dr.ssa Daniela