

COMUNE DI POGGIO RENATICO

BILANCIO PREVENTIVO 2017 - 2019

Note di accompagnamento della Giunta Comunale

Signor Sindaco, Colleghi Consiglieri,

L'iter di approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 è cominciato il 26 luglio 2016 con la presentazione a questo Consiglio dello schema del DUP, mentre il relativo aggiornamento è stato presentato in data 15 novembre.

E' inoltre già stato effettuato il confronto anche con le Organizzazioni Sindacali, in data 9 dicembre u.s., le quali hanno recepito i punti esposti.

Il Comune di Poggio Renatico, pertanto, si appresta oggi ad approvare il Bilancio di Previsione 2017-2019, in anticipo rispetto alla scadenza fissata, scongiurando in tal modo il rischio di esercizio provvisorio e confermando di essere un'eccezione virtuosa. Questo consentirà, a partire dal primo gennaio 2017, la piena efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa.

Il Bilancio di previsione è stato predisposto a legislazione antecedente il 7 dicembre, data in cui è stata approvata, in tempo di record, dopo gli esiti del Referendum del 4 dicembre, la Legge di Stabilità.

Ciò significa che nei primi mesi del 2017 si procederà, se necessario, ad un primo assestamento.

A partire da quest'anno, la Manovra di finanza pubblica è prodotta con la sola Legge di bilancio, che ora ricomprende anche la ex Legge di Stabilità.

Premesso che nel 2017 non ci saranno aumenti delle tasse legati alle clausole sull'Iva, lasciate in eredità dal passato, il problema rimarrà tuttavia per il 2018 e 2019, rispettivamente per 19,6 e 23,3 miliardi di euro e qui di seguito i punti più rilevanti dell'intera Manovra:

- **Casa Italia:** al via il piano di interventi relativi alle abitazioni, alla riqualificazione delle periferie, alla prevenzione del dissesto idrogeologico e di ricostruzione post-sismica;

- **Edilizia:** proroga di un anno per l'incentivo del 50% (ristrutturazioni) e di 5 anni per l'incentivo del 65% (ecobonus);
- **Equitalia:** viene abolita la società, le cui competenze vengono trasferite all'Agenzia delle Entrate;
- **Famiglia:** dotazione di circa 600 milioni di euro per il sostegno ai nuclei familiari;
- **Industria 4.0:** proroga del superammortamento al 140% sui beni strumentali; viene inoltre stabilito un "iperammortamento" al 250% per gli investimenti in innovazione (beni digitali)
- **Ires:** l'imposta sulle imprese scende dal 27,5% al 24% a partire dal 1° gennaio 2017 (il rinvio del taglio era previsto dalla **Legge di Stabilità 2016**);
- **Pensioni:** nasce la cosiddetta APE, l'anticipo della pensione per chi ha versato almeno 20 anni di contributi e decide di ritirarsi dal lavoro 3 anni prima; estensione della no tax area e della platea che godrà della cosiddetta quattordicesima; vengono estese la sperimentazione Opzione Donna e la platea dei salvaguardati dell'ottava salvaguardia degli esodati
- **Produttività:** l'importo soggetto alla cedolare secca del 10% viene innalzato da 2mila a 3mila euro (e da 2.500 a 4.000 nel caso di aziende con coinvolgimento paritetico dei lavoratori);
- **Pubblico impiego:** impegno pari a 1,9 miliardi di euro per il rinnovo dei contratti nella pubblica amministrazione, risorse per le retribuzioni di forze armate, dei corpi di polizia e per nuove assunzioni;
- **Rai:** il canone tv scende nel 2017 a 90 euro;
- **Studi di settore:** al via la riforma che li trasforma in "indicatori di compliance", ossia indicatori della fedeltà fiscale del contribuente relativa agli anni precedenti con l'obiettivo di creare un sistema premiale;
- **Salute :** il fondo viene rifinanziato con 113 miliardi nel 2017, di cui 1 mld vincolato all'acquisto di farmaci oncologici innovativi e vaccini.
- **Scuola,** da edilizia scolastica a paritarie : raddoppiano i contributi per gli istituti privati che accolgono disabili e per le scuole materne paritarie. Oltre mezzo miliardo viene destinato alla ristrutturazione ed al decoro delle scuole pubbliche.
- **Università:** no tax area per gli studenti a basso reddito e borse di studio più consistenti (15mila euro) per quelli più meritevoli;
- **Migranti :** Il capitolo vale in tutto ca. 4 miliardi di euro
- **Emersione volontaria :** prorogato il regime dell'emersione volontaria, con un gettito stimato di circa 2 miliardi di euro.

BILANCIO DI PREVISIONE 2017

Il Bilancio di previsione 2017 di questo Ente presenta un volume di spesa corrente attorno ai 5.042.000 di euro, non è virtuoso solo nel **metodo** ma anche nel **merito**: l'autonomia finanziaria infatti si conferma elevata, nonostante i tagli e le diminuzioni dei trasferimenti statali degli ultimi anni.

Significa che, se i trasferimenti statali aumentassero, le tasse e le tariffe calerebbero in proporzione.

Il Comune, nel frattempo, cerca di fare da solo: si desidera sottolineare che, per gli anni 2017, 2018 e 2019, a seguito del termine al 31.12.2016 del pagamento della rata dei mutui in ammortamento, rinegoziati con la Cassa DD.PP. per circa € 260.000,00, proseguirà l'azione di **riduzione della pressione fiscale**, a mantenimento e miglioramento di offerta dei servizi.

E' in programma infatti una riduzione della pressione fiscale che riguarda l'addizionale **Irpef**, per la quale s'intende diminuire l'aliquota dello 0,1%, portandola allo 0,7%, utilizzando una parte delle economie, che si otterranno nel 2017, proprio per effetto del termine dell'ammortamento di cui sopra. La riduzione fa riferimento a ca. 6.000 contribuenti.

La spesa per oneri di ammortamento presenterà pertanto, dal 2017, una riduzione complessiva di € 279.000.

Le riduzioni al **Fondo di Solidarietà Comunale** (€ 130.000,00), non applicate per il 2015-2016 per i comuni del cratere, saranno applicate con una gradualità e, per il 2017, in misura del 25% dell'importo della riduzione non applicata. Il calcolo del FSC tiene conto delle decurtazioni ad opera del Ministero, consolidate ad oggi. E' in corso una richiesta da parte di ANCI di posticipare tale gradualità al 2019, ad oggi non se ne conosce ancora l'esito.

Per quanto attiene alle **assunzioni di personale**, queste sono soggette ai limiti assunzionali vigenti ed al rispetto del pareggio di bilancio.

Per il 2017 si procederà all'eventuale modifica della dotazione organica attuale, secondo necessità. Il piano occupazionale conferma solo quanto già previsto nel 2016 : copertura di nr. 2 posti vacanti di agente di polizia municipale (tramite mobilità o altra modalità) e copertura di nr. 1 posto all 'Uff. Tributi.

Si prevede di utilizzare risorse per € 829.518,24 nel 2017, di cui € **715.613,80** per il ripristino e messa a norma del **Centro Civico**, danneggiato dal sisma. A tal proposito è possibile ipotizzare che buona parte dei lavori sarà eseguita entro il 31.12.2017.

Questi lavori sono inseriti nel programma triennale delle Opere Pubbliche 2017-2019, sfruttando i benefici delle cessioni effettuate ad opera del Patto di Solidarietà orizzontale degli anni passati e del 2016, in quanto rientranti in modo positivo nel pareggio di bilancio, per il medesimo triennio.

Il restante verrà utilizzato per far fronte alle spese di investimento, previste ed inserite nel Piano delle Opere Pubbliche e non.

La realizzazione delle Opere Pubbliche programmate non avrà riflessi sul Bilancio corrente, nel corso di tutto il triennio, in quanto non si prevede l'assunzione di nuovi mutui, per finanziare gli investimenti stessi.

Tributi

Quanto ai tributi sugli immobili, nel 2017 sono confermate tutte le aliquote e agevolazioni Imu e l'abolizione della Tasi sull'abitazione principale. Sul fronte delle entrate, è in programma anche un ulteriore potenziamento dell'azione di contrasto all'evasione.

L'anno prossimo resterà invariata anche la Tarip, con affidamento al soggetto gestore del pubblico servizio di igiene ambientale, **CMV Raccolta**, che si fonderà in '**CLARA**', a fronte della trasformazione della modalità del servizio di raccolta dei rifiuti. Pertanto, attualmente, il gettito comunale presente, stanziato tra residui, si riferisce esclusivamente alla gestione del pregresso.

Tariffe

Per quanto concerne le tariffe dei servizi a domanda individuale, il sistema tariffario rimarrà sostanzialmente stabile, con aumenti Istat o maggiori solo per i servizi con una bassa percentuale di copertura (**trasporto scolastico**), garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione.

Le tariffe relative ai servizi educativi e scolastici sono invariate rispetto al 2016 e, per alcuni servizi, sono state ridotte e/o agevolate (vedi secondo fratello), come evidenziato nel modulo riassuntivo, già consegnato ai consiglieri in data 15 novembre, in sede di presentazione del DUP.

Controllo della spesa, costo del personale.

Dopo le azioni già intraprese, proseguiranno anche nel 2017 la riqualificazione e il controllo della spesa per orientare le risorse comunali verso le priorità del mandato amministrativo. Previste le risorse per il rinnovo contrattuale, già in parte finanziate. Saranno inoltre contenuti i consumi di natura economica, grazie all'innovazione tecnologica e all'efficientamento energetico degli edifici comunali.

Le priorità nell'assegnazione delle maggiori risorse.

Il Bilancio di previsione 2017-2019 contiene risorse per realizzare alcune priorità contenute nelle linee programmatiche del mandato amministrativo 2014-2019, con particolare attenzione rivolta a : sicurezza, interventi socio-assistenziali (minori, adulti in difficoltà, assistenza all'handicap), interventi in campo educativo e scolastico; biblioteca, interventi e collaborazioni in campo culturale, sportivo ed associativo;

manutenzione del verde pubblico; interventi per la tutela dei diritti e delle pari opportunità.

Debito ancora in calo.

Il bilancio di previsione contiene un indicatore del futuro ed è l'indebitamento, che dà anche il segno della capacità gestionale del Comune. Ebbene, lo stock del **debito medio per abitante** conferma il calo degli ultimi anni: nel 2014 era a quota € 206,43, nel 2015 € 165,51, nel 2017 sarà **€ 110,71**, per arrivare in previsione al 2019 ad € 80,57.

Per quanto riguarda il **Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità**, per il triennio 2017 - 2019 è previsto un accantonamento prudenziale pari al 100% dei predetti crediti.

La nuova contabilità armonizzata prevede per il 2017 lo stanziamento del Fondo di cui sopra per garantire maggiormente gli equilibri di bilancio, anche in considerazione del fatto che gli insoluti relativi a determinate tipologie (IMU, Sanzioni codice della strada, proventi servizi cimiteriali, proventi lampade votive, affitti reali dei fabbricati, etc.) sono in aumento.

Il F.C.D.E. verrà poi implementato o diminuito in corso di esercizio, a seconda della dinamica di maggiori o minori accertamenti/incassi.

Desideriamo esprimere soddisfazione per un bilancio di previsione che, pur in un quadro nazionale e regionale, finanziariamente e normativamente in progressivo e perenne mutamento, conferma la tenuta dei conti comunali e la garanzia di adeguati livelli di servizi pubblici.

Il nostro Ente, grazie a questo ritrovato equilibrio ha potuto consentire il raggiungimento di obiettivi importanti e la riduzione della pressione tributaria, prevista per il 2017.

Vi ringraziamo per la fiducia accordataci e Vi invitiamo ad approvare il bilancio così come presentato.

L'Assessore al Bilancio
Paola Zanella

Poggio Renatico, 14.12.2016

