



Attestato
dell'Amministrazione
N. 63

COMUNE DI POGGIO RENATICO

BILANCIO PREVENTIVO 2018 - 2020

Note di accompagnamento della Giunta Comunale

Signor Sindaco, Colleghi Consiglieri,

Premesso che il Bilancio di previsione 2018 di questo ente è stato predisposto a legislazione antecedente la data di oggi, data della presentazione in aula del testo del disegno di legge relativo al **bilancio di previsione dello Stato** (la cui fiducia è prevista per domani, il 20 dicembre), ne consegue che, nei primi mesi del 2018, l'ente recepirà le eventuali misure, adottando le modifiche necessarie.

Il Governo ha approvato una manovra indirizzata, da un lato, al rispetto degli impegni di bilancio presi con la Commissione europea (correzione del disavanzo strutturale e calo del deficit) e, dall'altro, al rafforzamento di una crescita sostenibile e inclusiva, con la mobilitazione di risorse per il **2018 per circa 20,4 miliardi di euro**.

Tra le voci principali della manovra, si conferma il congelamento della 'clausola di salvaguardia' per un totale di 15,7 miliardi (è la norma che prevede l'aumento automatico dell'Iva, nel caso in cui lo Stato **non** riesca a reperire le risorse pianificate).

Gli altri interventi prevedono per il prossimo anno:

- 300 milioni di investimenti pubblici aggiuntivi
- 300 milioni per le politiche a favore dei giovani (essenzialmente la riduzione del cuneo fiscale per le nuove assunzioni, con i contratti a tutele crescenti)
- 300 milioni aggiuntivi riservati alle misure di lotta alla povertà, con il reddito di inclusione (beneficio economico, o sussidio, erogato dall'INPS tramite una carta prepagata di Poste Italiane SpA, che viene ricaricata mensilmente di un importo variabile, in base ai requisiti del soggetto beneficiario), cifra che si aggiunge agli 1,7 miliardi già previsti nel 2017.
- potenziamento del contrasto all'evasione fiscale, con l'implementazione di misure già sperimentate, come la *fatturazione elettronica* e lo *split payment*.

Di seguito alcune tra le misure presenti nella manovra:

- **Stop aumento Iva e accise** - Vengono completamente neutralizzate le clausole di salvaguardia: nel 2018 non ci saranno aumenti delle aliquote Iva e delle accise.
- **Blocco tributi e addizionali locali** - Si proroga per il 2018 lo stop all'aumento delle aliquote dei tributi e delle addizionali regionali e degli enti locali.
- **Competitività** - Sono confermate molte misure di contenimento della pressione fiscale e sviluppo, quali le agevolazioni per gli interventi di ristrutturazione edilizia ed energetica, il superammortamento e l'iperammortamento.
- **Sostegno investimenti Pmi** - Per assicurare continuità operativa e qualificare maggiormente gli investimenti in chiave "Industria 4.0." è prorogata la misura di promozione delle piccole e medie imprese, nota come "Nuova Sabatini".
- **Incentivo strutturale per l'occupazione giovanile stabile** - A decorrere dal primo gennaio 2018 i datori di lavoro del settore privato, che assumono giovani con contratti a tutele crescenti, beneficeranno di uno sconto triennale sui contributi previdenziali pari al 50% (esclusi i lavoratori domestici). L'esonero spetta anche per le assunzioni avvenute nei mesi di novembre e dicembre 2017, ferma restando la decorrenza dal primo gennaio 2018.
- **Rinnovo contratti pubblico impiego** - Sono stanziati le risorse per avviare il rinnovo, dopo molti anni, dei contratti del pubblico impiego.
- **Ape sociale donna** - La misura, introdotta in via sperimentale con la legge di bilancio per il 2017, per le donne, in determinate condizioni, con almeno 63 anni di età e che non siano titolari di pensione diretta, permette di accompagnare con una indennità fino al raggiungimento dei requisiti per la pensione di vecchiaia.
- **Ape a tempo determinato** - Si amplia per il 2018 la platea dei beneficiari, estendendo l'indennità anche in caso di scadenza di un contratto a tempo determinato, a condizione che il lavoratore, nei 3 anni precedenti la cessazione del rapporto, abbia avuto periodi di lavoro dipendente per almeno 18 mesi.
- **Migranti** - Il capitolo vale in tutto ca. 5 miliardi di euro, in aumento.
- **Bonus cultura per i diciottenni** - Viene confermata la misura introdotta nel 2016: i giovani che compiono 18 anni nel 2018, attraverso apposita piattaforma online, hanno a disposizione 500 euro spendibili per l'acquisto di biglietti del teatro o del cinema, l'acquisto di libri e musica registrata, per l'ingresso ai musei.
- **Pacchetto Miur** - Per l'università vi sono misure che consentono di bandire nuovi posti per ricercatori universitari, inoltre, a favore dei professori in servizio, sono sbloccati gli scatti stipendiali invece, sul versante della scuola, la legge di bilancio inizia ad affrontare il tema dell'avvicinamento del trattamento retributivo dei dirigenti scolastici a quello degli altri dirigenti statali.
- **Risorse per Province e Città metropolitane** - Viene riconosciuto un contributo alle Province e alle Città metropolitane delle Regioni a statuto ordinario, per l'esercizio delle funzioni fondamentali in materia di scuole e strade.
- **Investimenti enti locali** - Per sostenere gli investimenti degli enti locali sono previsti spazi finanziari, per gli anni 2018-2020, che consentono l'utilizzo

dell'avanzo di amministrazione. Si riconoscono, inoltre, ai comuni, contributi per il triennio 2018-2020, per rilanciare gli investimenti in opere pubbliche.

- **Rimborsi ai comuni per minor gettito** - Sono assegnate risorse per l'anno 2018 in favore dei comuni penalizzati dalla sostituzione dell'IMU sull'abitazione principale con la TASI, su tutti gli immobili.
- **Risorse in favore delle regioni** - Sono stanziare per l'anno 2018 risorse in favore delle regioni per la riduzione del debito e per la riduzione della manovra a loro carico.
- **Sport** - Per la prima volta, si prevede un 'pacchetto' di misure dedicate esclusivamente allo sport, tra le quali l'istituzione di un fondo *ad hoc* destinato a tutelare la maternità delle atlete e misure di incentivazione di natura fiscale.

//

L'iter di approvazione del Bilancio di Previsione 2018-2020 di questo Ente è cominciato il 25 luglio 2017 con la presentazione, secondo le modalità previste dal vigente Regolamento di Contabilità, dello schema del DUP (lo strumento che gli enti locali predispongono per sviluppare e concretizzare le linee di mandato in armonia con il bilancio), è proseguito poi in data 15 novembre u.s. con il deposito dello stesso ma definitivo, presso la segreteria generale dell'ente, dandone debita informazione ai consiglieri.

Il Bilancio di previsione 2018 presenta un volume di **spesa corrente** di € 5.300.915,87 , in aumento del 4,89% ca. rispetto alla previsione 2017, il cui prospetto, è il seguente :

Descrizione	Importo
Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.696.433,89
Ordine pubblico e sicurezza	310.206,37
Istruzione e diritto allo studio	972.915,22
Tutela, valorizzazione beni e attività culturali	90.978,17
Politiche giovanili, sport, tempo libero	105.037,84
Assetto del territorio, edilizia abitativa	173.791,40
Sviluppo Sostenibile, tutela del territorio	188.624,30
Trasporti e diritto alla mobilità	426.471,11
Soccorso civile	163.800,00
Diritti sociali, politiche sociali, famiglie	992.957,30
Sviluppo economico	7.250,00
Fondi e accantonamenti	172.450,27
Debito pubblico	0,00
Totale	€ 5.300.915,87

Di seguito il prospetto delle risorse finanziarie :

Titolo 1 - entrate correnti	€ 3.817.100,00
Titolo 2 - trasferimenti correnti	€ 449.768,00
Titolo 3 - entrate extratributarie	€ 1.191.259,46
Totale	€ 5.458.127,46
Titolo 4 - rimborso prestiti	€ 157.211,59
Equilibrio di bilancio	€ 5.300.915,87

In virtù dei tagli di spendig review, l'importo del **Fondo di Solidarietà Comunale** è stato stimato apportando una riduzione di ca. € 40.000,00 per il 2018, di ca. € 84.000,00 per il 2019 e di ca. € 120.000,00 per il 2020.

L'ANCI si sta adoperando tuttavia per far slittare la riduzione.

Ricordiamo che dal 2015 sono entrate in vigore importantissime innovazioni, nell'ambito della contabilità degli enti locali, richieste sia dal governo centrale che dall'Unione Europea, che hanno imposto, impongono ed imporranno di adattare continuamente i propri strumenti di programmazione, al fine di renderli coerenti con gli obiettivi di finanza pubblica, che sono :

- Armonizzazione dei sistemi contabili
- Le ggi di Stabilità, adottate ogni anno dal governo centrale
- Patto di Stabilità Interno, con i relativi continui interventi normativi
- Pareggio di Bilancio, vigente

Tutto ciò potrà influire sulla tempistica di realizzazione delle opere pubbliche, connesse alla ricostruzione post-sisma, oltre che su tutti gli interventi da compiere durante il periodo di mandato.

Le priorità nell'assegnazione delle maggiori risorse

Il Bilancio di previsione 2018-2020 contiene risorse per realizzare alcune priorità contenute nelle linee programmatiche del mandato amministrativo 2014-2019, con particolare attenzione rivolta a : sicurezza, interventi socio-assistenziali (minori, adulti in difficoltà, assistenza all'handicap), interventi in campo educativo e scolastico, biblioteca, interventi e collaborazioni in campo culturale, sportivo ed associativo, manutenzione del verde pubblico.

L'autonomia finanziaria dell'ente si conferma elevata, nonostante i tagli e le diminuzioni dei trasferimenti statali.

Si desidera sottolineare che, per il 2018, s'intende confermare l'aliquota vigente nel 2017 dello 0,7% relativa all'addizionale IRPEF, ridotta di un punto rispetto al 2016, in

virtù della riduzione di spesa per oneri di ammortamento, in seguito al termine (31.12.2016) del pagamento della rata dei mutui.

Si prevede di utilizzare le risorse per il ripristino e messa a norma del **Centro Civico**, danneggiato dal sisma, i cui lavori verranno effettuati nel corso del 2018.

Questi sono stati inseriti nel programma triennale delle Opere Pubbliche 2017-2019, sfruttando i benefici delle cessioni effettuate ad opera del Patto di Solidarietà orizzontale degli anni scorsi, in quanto rientranti in modo positivo nel pareggio di bilancio.

In merito al ripristino del **Castello Lambertini**, delle **ex Scuole Elementari** e del **Magazzino comunale**, dovranno essere verificati gli spazi di pareggio di bilancio, a disposizione per il triennio 2018-2020 in quanto, le opere cofinanziate dai proventi assicurativi e transitati nell'avanzo di amm.ne 2016 vincolato, costituiscono un finanziamento non conteggiabile utilmente. Su questo fronte sta 'lavorando' la R.E.R.

Ieri, 18 dicembre 2017 è stato depositato il Progetto definitivo-esecutivo del **Castello**, assolvendo in tal modo agli obblighi progettuali imposti dalla Regione, ai fini del finanziamento relativo alla determinazione di congruità di spesa, propedeutica alla successiva predisposizione della gara di appalto.

Tale Progetto comprende anche, a stralcio, la realizzazione del **Nuovo Archivio comunale**, con sede tra l'Auditorium ed il Parco Urbano.

Attendiamo a breve l'analoga congruità di spesa in merito al Progetto delle **ex Scuole Elementari**, per le quali andremo a richiedere ulteriori spazi di patto, per poter attivare la relativa procedura di gara d'appalto.

La realizzazione delle Opere Pubbliche programmate non avrà riflessi sul Bilancio corrente, nel corso di tutto il triennio, in quanto non si prevedono assunzioni di nuovi mutui, per finanziare gli investimenti stessi.

Nel corso del 2018 si renderanno altresì disponibili le risorse vincolate dei fondi '**una tantum**' (per interventi collegati a sisma e prevenzioni), che la R.E.R ha stabilito per il Comune di Poggio Renatico, quali mancati introiti IMU, a seguito del sisma 2012.

Per finanziare ulteriori opere pubbliche, a sostegno delle attività sportive e del volontariato, si rimanda all'approvazione del Bilancio Consuntivo 2017, nel quale saranno accertate le reali disponibilità economiche, destinate ad investimenti.

Il bilancio del 2018 è probabilmente il più importante di questa consiliatura : da un lato si cominciano a vedere in maniera chiara i tratti politici che la giunta sta mettendo in campo, dall'altro vengono messi in cantiere alcuni tra gli interventi principali che caratterizzano l'azione dell'amministrazione in questo mandato e si traducono in fatti concreti anche opere **non** finanziate direttamente dal comune, ad esempio :

- iniziati i lavori del Parco Urbano : da compensazione ambientale per ampliamento centrale di compressione SNAM
- rifacimento Ponte Torniano : con finanziamento regionale al Consorzio di Bonifica, che realizzerà l'opera.
Hanno cooperato e contribuito al buon esito dell'operazione Tiziano Tagliani, presidente della Provincia, Marcella Zappaterra, consigliere regionale, il nostro sindaco ed il Consorzio stesso.
- buone notizie sul fronte del Progetto 'Poggio-Rete-Salute', il poliambulatorio i cui lavori saranno ultimati, verosimilmente, entro la prossima primavera/estate.

Tributi

Quanto ai tributi sugli immobili, nel 2018 sono confermate tutte le aliquote e agevolazioni Imu e l'abolizione della Tasi sull'abitazione principale. Sul fronte delle entrate, è in programma anche un ulteriore potenziamento dell'azione di contrasto all'evasione.

Tariffe

Le tariffe TARIP per l'anno 2018 saranno recepite dall'ente dopo la formale approvazione da parte del soggetto competente ATERSIR, entro il 31.12.2017.

Dal 1° giugno 2017 è operativa CLARA SPA che è subentrata a CMV Servizi, dopo la fusione con Area, in qualità di gestore del pubblico servizio di igiene ambientale.

Dal 1 Febbraio 2017 è stato modificato il sistema di raccolta dei rifiuti, adottando il 'Porta a porta', esteso anche alla frazione **non riciclabile**, che ha determinato un miglioramento dei risultati di 'raccolta differenziata', sia qualitativamente che quantitativamente, superando la % dell'80% e soddisfacendo i requisiti imposti dalla legislazione regionale per i Comuni di Pianura.

Per quanto concerne le tariffe dei servizi a domanda individuale (argomento già trattato in sede di presentazione del DUP), il sistema tariffario rimarrà sostanzialmente stabile, con aumenti Istat, o maggiori, solo per i servizi con una bassa percentuale di copertura (**trasporto scolastico**), garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione.

Le tariffe relative ai servizi educativi e scolastici sono invariate rispetto al 2017 e, per alcuni servizi, sono state ridotte e/o agevolate (vedi secondo fratello), come evidenziato nel modulo riassuntivo allegato.

In alcuni casi l'ente ha rimodulato in modo più equo anche queste tariffe, mettendo in pratica una revisione, necessaria da tempo, per garantire più omogeneità rispetto all'impianto attuale e per ridurre il prelievo ai cittadini che usufruiscono di un servizio parziale.

Controllo della spesa, assunzioni e costo del personale

Dopo le azioni già intraprese, proseguiranno anche nel 2018 la riqualificazione e il controllo della spesa per orientare le risorse comunali verso le priorità del mandato amministrativo.

Previste le risorse per il rinnovo contrattuale, già in parte finanziate.

In merito alle **assunzioni di personale**, queste sono soggette ai limiti assunzionali vigenti ed al rispetto del pareggio di bilancio.

Le facoltà sono state ripristinate dal 01.01.17 e dal 1° settembre sono stati coperti i posti previsti di 2 istruttori di P.M. ; dal 1° dicembre un agente di P.M., a seguito di mobilità interna, è stato trasferito all'area Servizi Generali ed il posto dovrà essere successivamente ricoperto.

E' in corso di copertura il posto vacante di contabile al Servizio Tributi, attraverso concorso pubblico, già in atto. Si concluderà entro il 31.12.17 l'iter in merito all'assunzione di un conduttore di macchine operatrici complesse.

Per il 2018 si procederà ad eventuali modifiche, se necessarie, in base al piano triennale dei fabbisogni.

Proseguirà il contenimento dei consumi di natura economale, grazie all'innovazione tecnologica e all'efficientamento energetico degli edifici comunali.

Debito ancora in calo

Il bilancio di previsione contiene un indicatore del futuro ed è l'indebitamento, che dà anche il segno della capacità gestionale del Comune.

Ebbene, lo stock del **debito medio per abitante** conferma il calo degli ultimi anni: nel 2014 era a quota € 206,43, nel 2015 € 164,37, nel 2016 € 125,78, nel 2017 € 110,52, nel 2018 € 94,60 per arrivare in previsione al 2019 ad € 78,67. Scendiamo, per la prima volta, sotto il muro di € 100,00 pro capite, risultando fra i comuni meno indebitati a livello nazionale.

Per quanto riguarda il **Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità**, per il triennio 2018 - 2020 è previsto un accantonamento di spesa prudenziale pari al 100% dei predetti crediti, destinato a coprire l'eventuale mancata riscossione di entrate incerte e di dubbia riscossione : IMU (solo da controlli), sanzioni codice della strada, proventi servizi cimiteriali, proventi lampade votive, affitti reali dei fabbricati, etc.), evitando eventuali problematiche di equilibri di bilancio.

Il F.C.D.E. verrà poi implementato o diminuito in corso di esercizio, a seconda della dinamica di maggiori o minori accertamenti/incassi.

Desideriamo esprimere soddisfazione per un bilancio di previsione dinamico che, pur in un quadro nazionale e regionale, finanziariamente e normativamente in progressivo e perenne mutamento, conferma la tenuta dei conti comunali e la garanzia di adeguati livelli di servizi pubblici.

Questo ente si appresta, oggi, ad approvare il bilancio, in anticipo rispetto alla scadenza fissata, scongiurando il rischio di esercizio provvisorio, consentendo, sin dal 1° gennaio 2018, continuità, piena efficienza ed efficacia all'azione amministrativa.

Vi ringraziamo per la fiducia accordataci e Vi invitiamo ad approvare il bilancio così come presentato.

L'Assessore al Bilancio
Paola Zanella

Poggio Renatico, 19.12.2017